

1329
2505 2009



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 21/1991 privind cetățenia română, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de 9 parlamentari – PD-L (Bp. 134/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul simplificării procedurii administrative de redobândire a cetățeniei române, prin impunerea unor termene limită pentru rezolvarea cererilor, precum și prin renunțarea la unele termene.

De asemenea, este reglementată revizuirea cadrului legal referitor la acordarea cetățeniei române foștilor cetățeni români și descendenții acestora până la gradul II, care după data de 22 Decembrie 1989 au studiat sau au beneficiat de burse de studii în România, precum și înlesnirea condițiilor de acordare a cetățeniei române pentru persoanele de etnie română ce îndeplinesc prevederile art. 5 din *Legea privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni nr. 299/2007, republicată*.

II. Observații

1. În ceea ce privește aspectele referitoare la procedura și condițiile de redobândire a cetățeniei române precizăm că a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2009 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991*, al cărei obiectiv îl reprezintă îmbunătățirea procedurii de redobândire sau acordare a cetățeniei române și soluționarea cu celeritate, de către Comisia pentru cetățenie, a cererilor de redobândire și acordare a cetățeniei române întemeiate pe art. 10¹ din *Legea nr. 21/1991*.

Astfel, a fost regândită categoria de beneficiari ai prevederilor art. 10¹, în sensul că acest text de lege se va aplica foștilor cetățeni români care au dobândit cetățenia română prin naștere sau prin adopție, renunțându-se totodată la limitarea impusă de momentul anterior datei de 22 decembrie 1989.

Astfel, potrivit noilor modificări, apreciem că propunerea de modificare a art. 10¹ a devenit lipsită de obiect, situația propusă spre reglementare fiind deja acoperită de modificările aduse prin ordonanța de urgență amintită.

Mai mult decât atât, actul normativ menționat a adus măsuri suplimentare pentru a facilita procesul redobândirii cetățeniei române, precum și eliminarea condiției interviului, înlocuirea gradului de descendenți de la II la III și scurtarea sau chiar eliminarea unor termene (termenul de verificare a îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 8 lit. b), c) și e) este de cel mult 5 luni de la data înregistrării cererii, față de termenul de 6 luni; eliminarea termenului de 4 ani prevăzut la art. 10²).

2. În ceea ce privește propunerea de modificare a instanței prevăzute la art. 9, în sensul înlocuirii tribunalului cu curtea de apel, apreciem că o astfel de măsură legislativă nu numai că nu aduce o îmbunătățire a legislației în vigoare, ci este chiar în detrimentul minorului. Rațiunea care stă la baza

textului de lege în vigoare este dată de protejarea drepturilor și intereselor minorului, inclusiv din prisma asigurării accesului la o instanță cât mai apropiată de locul unde acesta domiciliază. De altfel, pe de o parte, din realitatea practică reiese că o astfel de prevedere nu ridică niciun fel de probleme, iar pe de altă parte, propunerea de modificare nu corespunde scopului declarat în *Expunerea de motive*, acela de a accelera și simplifica procedura de redobândire a cetățeniei române.

3. Referitor la propunerea de modificare a **art. 10 alin. (2)**, este important de precizat că *Legea nr. 21/1991* și *Legea nr. 299/2007* sunt două acte normative cu obiecte de reglementare diferite, fiecare instituind condiții specifice obiectului lor de reglementare.

Pentru dobândirea ori acordarea cetățeniei române, *Legea nr. 21/1991* instituie o serie de condiții, astfel încât nu este relevantă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 5 din *Legea nr. 299/2007*, care are drept scop instituirea unor măsuri-cadru pentru păstrarea și dezvoltarea identității etnice, culturale, lingvistice și religioase.

Precizăm că îndeplinirea condițiilor din *Legea nr. 299/2007* nu presupune și îndeplinirea condițiilor pentru redobândirea și acordarea cetățeniei române. Mai mult, în situația în care persoanele prevăzute în *Legea nr. 299/2007* îndeplinesc condițiile pentru redobândirea ori acordarea cetățeniei române, ele își întemeiază cererile în baza *Legii nr. 21/1991*, nefiind necesară o trimitere la un alt act normativ.

4. Cu privire la propunerile de stabilire ori modificare a unor termene procedurale (respectiv propunerile referitoare la **art. 14** și **art. 19**), menționăm că stabilirea termenelor nu reprezintă o simplă măsură legislativă, ci aceasta trebuie dublată și de măsuri organizatorico-administrative, fără de care o astfel de măsură legislativă ar fi imposibil de pus în practică. Astfel, la stabilirea termenelor procedurale, este esențial a se avea în vedere atât etapele procedurale care urmează a fi îndeplinite într-un anumit interval de timp, cât și posibilitățile practice efective la nivel instituțional. În lipsa corelării acestor aspecte, stabilirea unor termene, fie ele scurte, ar rămâne pur teoretice ori fictive.

Astfel, de exemplu, apreciem că termenul de 2 luni propus pentru dezbaterea cererii, potrivit art. 14, nu corespunde realităților practice din punct de vedere procedural. Așa cum se poate observa, în vederea dezbaterii cererii de acordare ori de redobândire a cetățeniei române, Comisia verifică îndeplinirea condițiilor necesare. Or, această verificare implică obligatoriu

solicitarea de relații de la autoritățile cu atribuții în domeniu. Numai după primirea acestor relații comisia poate trece efectiv la verificarea condițiilor. Mai mult, există situații în care este necesară audierea unor persoane care ar putea da informații utile în vederea soluționării cererii.

În mod evident, îndeplinirea tuturor acestor formalități nu se poate încadra într-un termen de 2 luni.

De asemenea, nu trebuie pierdut din vedere nici numărul mare de cereri cu care se confruntă Comisia pentru cetățenie.

5. Referitor la modificarea **art. 24**, în sensul introducerii posibilității retragerii cetățeniei române celor care au dobândit-o prin naștere dacă au săvârșit fapte deosebit de grave prin care vatamă interesele statului român sau lezează prestigiul României, apreciem că o astfel de propunere nu poate fi reținută întrucât încalcă dispozițiile *Constituției României, republicată*, care, la art. 5 alin. (2) prevede în mod expres că „*cetățenia română nu poate fi retrasă aceluia care a dobândit-o prin naștere*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului